Подвальный Евгений Семенович

Подписано цифровой подписью: Подвальный Евгений Семенович
Дата: 2026.02.25 16:49:29 +03'00'

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

ВОРОНЕЖСКИЙ ФИЛИАЛ

Кафедра государственного и муниципального управления

ОДОБРЕНО
Решением ученого совета
Воронежского филиала РАНХиГС
от «25» февраля 2026 г.
(протокол № 4)

УТВЕРЖДАЮ
Директор Воронежского филиала
РАНХиГС
_____ Е.С. Подвальный
«25» февраля 2026 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ

по направлению подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»,
Магистерская программа «Государственная политика и местное самоуправление»
Форма обучения – очная, заочная (на базе высшего образования)

(Письменный экзамен в форме тестирования)

Воронеж 2026

Автор-составитель:

Шахворостов Г.И. – заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат технических наук, доцент.

РАССМОТРЕНА И РЕКОМЕНДОВАНА для использования в учебном процессе кафедрой государственного и муниципального управления, Протокол от «26» января 2026 г. № 6

Программа для абитуриентов по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление». Воронеж: РАНХиГС Воронежский филиал, 2026 – 20 с.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие требования к вступительным испытаниям....4
2. Общая характеристика программы....5
3. Формат проведения вступительного экзамена....5
4. Содержание программы вступительного экзамена....6
Раздел 1. Государственное управление....6
Раздел 2. Муниципальное управление....8
Раздел 3. Государственная и муниципальная служба....9
Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература....11
Приложения....18
Приложение 1....18

1. Общие требования к вступительным испытаниям

Программа вступительных испытаний содержит требования по уровню знаний абитуриентов, поступающих в магистратуру по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, магистерская программа «Государственная политика и местное самоуправление». Вступительные испытания имеют целью обеспечить поступление в магистратуру наиболее подготовленных абитуриентов, мотивированных к профессиональной служебной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

Поступающий сдает вступительное испытание только один раз. Лица, не прошедшие вступительное испытание по уважительной причине (болезнь или иные обстоятельства, подтвержденные документально), допускаются к сдаче вступительного испытания в другой группе или в резервный день.

Результаты прошедшего вступительного испытания (включая дополнительное) объявляются на официальном сайте филиала не позднее чем через 24 часа после завершения проведённого вступительного испытания.

Цель вступительных испытаний – выявить достаточный для поступления в магистратуру уровень подготовки бакалавра и (или) специалиста. Программа составлена в соответствии со ст. 43 Конституции Российской Федерации, Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» (Приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 № 1000 "Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление"), Правилами приема в федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Главная цель программы – оказать содействие (информационное, техническое, организационное) абитуриентам при подготовке к вступительным испытаниям, сформировав у абитуриентов представление о содержании вопросов вступительных испытаний. Поступающий в магистратуру должен продемонстрировать достаточный уровень знаний в предметной области «Государственное и муниципальное управление».

2. Общая характеристика программы

Программа составлена в соответствии с требованиями действующих федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по направлению «Государственное и муниципальное управление», определяет содержание, форму и порядок проведения вступительного экзамена для обучения по магистерской программе 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» в Воронежском филиале РАНХиГС.

Экзамен проводится в письменной форме по разработанным тестам. На подготовку ответа на вопросы отводится два астрономических часа.

Тест состоит из трех разделов: в первом разделе представлены темы по основам государственного управления; во втором - основам муниципального управления; в третьем - по организации государственной и муниципальной службы.

3. Формат проведения вступительного экзамена

Экзаменационный вопрос по разделу	**Максимальное количество баллов за ответ**
Вопросы с 1-го по 40-й	От 0 до 2 баллов за каждый вопрос (всего максимум-80 баллов)
Вопрос № 41 (открытый)	От 0 до 20 баллов (всего максимум-20 баллов)[1]
Итого за все вопросы	Максимум-100 баллов

Качество ответов (уровень знаний) на вопросы вступительного экзамена оцениваются экзаменационной комиссией по 100-балльной шкале. Итоговая оценка определяется на основании суммирования баллов, полученных за ответы на вопросы теста (с 1-го по 40-ой вопросы) и на вопрос открытого типа (41-ый вопрос). Минимальное количество баллов, которое должен набрать, абитуриент должно быть не менее 51. Оценка «неудовлетворительно» выставляется в том случае, если абитуриент за ответы на вопросы получил в сумме менее 51 балла.

Примечание: Вариант выбора ответов может быть как множественный выбор, так и выбор одного ответа. Если будет требоваться выбрать несколько вариантов ответа, то в конце вопроса будет пояснение в виде *(Выберите 2 варианта ответа)* или *(Выберите 3 варианта ответа)* или *(Выберите несколько вариантов ответа)*.

Вступительные испытания проводятся на платформе системы дистанционного обучения РАНХиГС (СДО РАНХиГС) на электронном ресурсе https://pk-lms.ranepa.ru/

Доступ к СДО РАНХиГС абитуриент получает после подачи документов в приемной комиссии.

---

[1] Основные критерии оценки открытого вопроса (эссе) в рамках вступительных испытаний представлены в Приложении 1

4. Содержание программы вступительного экзамена

Раздел 1. Государственное управление

1.1 Теоретические основы управления.

Тема 1. Эволюция управленческих концепций и научных школ управления.

Этапы развития теории и практики управления в XX веке. 1 этап (1880-1920 гг.). Развитие науки государственного управления, теории бюрократии, институционального подхода к проблемам государственного управления. 2 этап (1921-1950гг.). Развитие классической школы. 3 этап (1951-1970 гг.). Формирование школы поведенческих наук. 4 этап (1970-2000гг.). Смена парадигмы государственного управления в конце XXв. (концепция «государственного менеджмента», концепция «руководства», концепция «политических сетей», информационная модель управления). Основные научные школы управления: научного менеджмента (Ф. У. Тейлор, Й. Шумпетер, П. Друкер, Г. Эмерсон и др.); административного управления (В. Вильсон, А. Файоль, А. Шардон, Л. Урайт, Д. Муни, М. Вебер и др.); "человеческих отношений" (Г. Саймон, Э. Мэйо, М. Фоллет, О. Шелдон, В. Томсон, Д. Истон, А. Маслоу и др.); количественных методов; программно-целевого управления и управления проектами (Р. Макнамара, К. Смит, А. Эйтховен).

Тема 2. Зарубежные модели управления.

Характеристика американской и японской моделей управления. Целесообразность трансфера элементов американской, японской и европейской моделей управления в российскую практику управления.

Тема 3. Российская модель управления.

Основные черты и тенденции развития. Вклад российских ученых в развитие управленческой мысли в XX веке (А. А. Богданов, А. К. Гастев, П. М. Керженцев, Л. В Канторович, В. В. Новожилов, Д.М. Гвишиани, А.И. Пригожин и др.). Современная парадигма управления.

Тема 4. Система управления.

Понятие, элементы и виды систем. Сущность системного подхода и системного анализа в управлении. Система управления как объект исследования. Свойства систем. Методологические подходы к исследованию систем управления. Методы исследования систем управления.

Тема 5. Понятие, сущность и принципы управления.

Понятие и сущность управления. Принципы управления. Управление как воздействие на экономические и социальные процессы, как сфера профессиональной деятельности людей. Особенности управленческих отношений. Понятие и основные элементы процесса управления.

Тема 6. Функции управления.

Функции управления. Классификация функций управления. Содержание основных функций управления: прогнозирование, планирование, организация, координация, контроль. Роль функций управления в системе управления. Взаимодействие функций управления.

Тема 7. Методы и механизмы управления.

Экономические, административные, (организационно-распорядительные), социально-психологические методы в управлении: содержание, взаимосвязи и современная динамика развития. Механизм управления.

1.2. Основы государственного управления

Тема 1. Теоретические основы государственного управления.

Государство и государственное управление: понятие, сущность и содержание, функции и задачи. Теоретико-методические основы становления и развития государственной службы. Современные тенденции и доминанты развития государственного управления.

Тема 2. Система государственной власти.

Понятие и характеристика власти, уровни и принципы функционирования системы государственной власти. Единство системы государственной власти. Система органов государственной власти. Институциональная трансформация в системе государственной власти. Лидерство и власть. Контроль в государственном управлении. Система органов государственной власти Воронежской области.

Тема 3. Система государственного управления в современной России.

Глава государства, его статус и полномочия в сфере государственного управления. Правовой статус федеральных органов исполнительной власти, их полномочия, порядок формирования и функционирования. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации: статус, полномочия и порядок их реализации. Правительство Российской Федерации – высший орган исполнительной власти Российской Федерации. Полномочный представитель Президента Российской Федерации: правовой статус, полномочия. Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус, структура, формирование, компетенция. Судебная система и судебные органы государственной власти в Российской Федерации. Конституционной Суд Российской Федерации. Федеративные отношения и федеративное устройство

Российской Федерации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Органы законодательной (представительной) власти субъектов Российской Федерации. Коррупция в системе государственного и муниципального управления: причины и пути преодоления. Основы государственного управления в субъектах Российской Федерации. Организация публичной власти в субъектах Российской Федерации. Основы конституционного строя и законодательства в Российской Федерации. Избирательная система и основы избирательного законодательства в Российской Федерации.

Тема 4. Информационно-коммуникационные технологии в государственном управлении.

Роль и место информационно-коммуникационных технологий в системе государственного управления. Сущность, цели, этапы и задачи электронного правительства. Эффективность применения информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении.

Тема 5. Эффективность государственного управления.

Сущность и показатели эффективности управления. Оценка эффективности управления как необходимое условие оптимизации управленческого процесса. Критерии оценки эффективности государственной службы. Эффективность органов государственной власти и местного самоуправления. Управление по результатам. Управленческие команды – новые структуры эффективного управления. Интерактивное управление, использование сетей в управлении.

Раздел 2. Муниципальное управление

Тема 1. Основы муниципального управления.

Понятие, сущность и содержание муниципального управления. Задачи, функции и основные принципы муниципального управления. Тенденции и особенности современного развития муниципального управления в Российской Федерации.

Тема 2. Местное самоуправление.

Понятие, принципы и функции местного самоуправления. Правовые основы организации местного самоуправления. Компетенция органов местного самоуправления. Зарубежный опыт деятельности местных органов власти. Европейская хартия местного самоуправления, ее значение для организации муниципального управления в России.

Тема 3. Организация местного самоуправления в муниципальных образованиях.

Муниципальное образование: понятие, виды, признаки. Особенности организации местного самоуправления в городских и сельских поселениях. Организация местного самоуправления в муниципальном районе. Построение двухуровневой модели местного самоуправления. Местное самоуправление в городском округе. Контроль в муниципальном управлении.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Формы участия населения в осуществлении местного само управления.

Муниципальная реформа в Российской Федерации: предпосылки, этапы, нововведения в сфере территориальной организации местного самоуправления.

Тема 4. Местное самоуправление и государственное управление.

Дефиниции «управление», «самоуправление» и «местное самоуправление» и их соотношение в содержательном контексте. Место и роль органов местного самоуправления в системе государственного управления. Формат воздействия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Делегирование органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Государственная поддержка местного самоуправления: виды, формы и способы.

Раздел 3. Государственная и муниципальная служба

Тема 1. Государственная служба и теория бюрократии.

Основные концепции бюрократии: концепция М.Вебера – В. Вильсона; концепция К. Маркса; имперская (азиатская); современная (реалистическая). Современные тенденции и закономерности развития государственной службы: «менеджеризация» государственного управления; реформирование государственной службы. Бюрократизация и дебюрократизация государственного управления.

Тема 2. История российского чиновничества.

Эволюция становления и развития российского чиновничества: дореволюционный и советский периоды. Современное российской чиновничество.

Тема 3. Государственная служба.

Система государственной службы: понятие, виды, основные принципы построения и функционирования. Организация государственной службы. Управление государственной службой. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Предоставление государственных услуг: административный регламент; зарубежный опыт оказания публичных услуг.

Правовое обеспечение государственной службы в Российской Федерации. Государственная служба зарубежных стран. Концепция развития государственной службы.

Тема 4. Кадровое обеспечение государственной службы.

Формирование кадрового состава государственной службы. Принципы организации профессиональной подготовки государственных служащих. Подготовка и профессиональный рост государственных служащих за рубежом. Развитие системы профессионального образования государственных служащих.

Тема 5. Реформирование государственной службы в Российской Федерации.

Основные этапы развития и реформирования государственной службы в Российской Федерации. Приоритетные направления реформирования государственной службы на современном этапе. Введение административного регламента. Показатели результативности деятельности служащих. Внедрение критериев эффективности и результативности на государственной гражданской службе.

Тема 6. Муниципальная служба в Российской Федерации.

Понятие «муниципальной службы», сущность и содержание. Исторические предпосылки и исторический опыт организации муниципальной службы в России. Цель и задачи муниципальной службы. Нормативно-правовая база муниципальной службы. Уровни правового регулирования муниципальной службы. Правовые акты федерального, регионального и муниципального уровня, регламентирующие муниципальную службу. Развитие муниципальной службы в Российской Федерации. Основные принципы организации муниципальной службы. Финансирование муниципальной службы.

Рекомендуемые нормативно-правовые акты и литература

Нормативно-правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН от 10.12.1948 г. // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 17.01.2025).
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 г. // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_20361/ (дата обращения: 21.01.2026).
3. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ // «КОНСОРЦИУМ КОДЕКС». - [Электронный ресурс]. URL: - https://docs.cntd.ru/document/901705568 (дата обращения: 21.01.2026).
4. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации: принятая всенародным голосованием 12.12.1993 г: (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 01.07.2020 № 1-ФКЗ) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 21.01.2026).
5. О судебной системе Российской Федерации (ред. от 08.12.2020). Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/ (дата обращения: 21.01.2026).
6. О Конституционном суде Российской Федерации (ред. от 09.11.2020). Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 г. № 1-ФКЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4172/ (дата обращения: 21.01.2026).
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34665/ (дата обращения: 21.01.2026).
8. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации (ред. от 09.03.2021 г.). Федеральный закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 21.01.2026).

9. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14058/ (дата обращения: 21.01.2026).

10. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/ (дата обращения: 21.01.2026).

11. Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_501319/ (дата обращения: 21.01.2026).

12. О системе государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016 N 143-ФЗ) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/ (дата обращения: 21.01.2026).

13. О государственной гражданской службе Российской Федерации. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 21.01.2026).

14. О муниципальной службе в Российской Федерации. Федеральный закон от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ (ред. от 27.10.2020 N 347-ФЗ.) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения: 21.01.2026).

15. О противодействии коррупции. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 21.01.2026).

16. Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. N 205-ФЗ (ред. от 05.10.2015) http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103018/ (дата обращения: 21.01.2026).

17. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 22.12.2020 N 439-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371685/ (дата обращения: 21.01.2026).

18. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ (ред. от 05.12.2022) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/6e24082b0e98e57a0d005f9c20016b1393e16380/ (дата обращения: 21.01.2026).

19. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/b1393e16380/ (дата обращения: 21.01.2026).

20. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 21.01.2026).

21. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения: 21.01.2026).

22. Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 21.01.2026).

23. Федеральный закон РФ от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103023/ (дата обращения: 21.01.2026).

24. Федеральный Закон РФ от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_59999/ (дата обращения: 21.01.2026).

25. Российская Федерация. Президент (2018-2024; В.В. Путин). О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти Российская Федерация (ред. от 20.11.2020): указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_46892/ (дата обращения: 21.01.2026).

26. Российская Федерация. Президент (2018-2024; В.В. Путин). Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти (ред. от 25.08.2010, с изм. от 12.04.2019): указ Президента РФ от 20.05.2004 г. № 649 // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: -

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_47798/ (дата обращения: 21.01.2026).

27. Российская Федерация. Президент (2018-2024; В.В. Путин). О федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы): указ Президента Российской Федерации от 10.02.2009 г. N 261 «Информационно-правовое обеспечение Гарант». - [Электронный ресурс]. URL: - https://base.garant.ru/195051/ (дата обращения: 21.01.2026).

28. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/902308701?marker (дата обращения: 21.01.2026).

29. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 №30 «О Типовом регламенте взаимодействия органов исполнительной власти» // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51324/ (дата обращения: 21.01.2026).

30. Министерство образования и науки Российской Федерации. Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования - магистратура по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.08.2020 N 59530): приказ Минобрнауки России от 13.08.2020 N 1000 // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_361343/ (дата обращения: 21.01.2026).

31. Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 12 ноября 2009 года; 30 ноября 2010 года; 15 ноября 2011 года; 12 декабря 2012 года; 12 декабря 2013 года; 04 декабря 2014 года; 3 декабря 2015 года; 1 декабря 2016 года; 1 марта 2018 года; 20 февраля 2019 года; 15 января 2020 года // «Официальный сайт Президент Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – URL: http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/messages (дата обращения: 21.01.2026).

32. Устав Воронежской области от 16.12.2022 "Устав Воронежской области" (принят Воронежской областной Думой 16.12.2022) // «КонсультантПлюс». - [Электронный ресурс]. URL: - https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW181&n=113652#ispChLUk9xhGZXo4 (дата обращения: 21.01.2026).

33. Закон Воронежской области от 11.06.2025 N 83-ОЗ «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Воронежской области и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической

документации». - https://docs.cntd.ru/document/407822976 (дата обращения: 21.01.2026).

34. Закон Воронежской области от 12.05.2009 № 43-ОЗ «О профилактике коррупции в Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/895204755 (дата обращения: 21.01.2026).

35. Закон Воронежской области от 30.05.2005 №29-ОЗ «О государственной гражданской службе Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/802031113/titles/QNABO6 (дата обращения: 21.01.2026).

36. Закон Воронежской области от 28 декабря 2007 г. N 175-ОЗ "О муниципальной службе в Воронежской области". // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/819032133 (дата обращения: 21.01.2026).

37. Закон Воронежской области от 30.09.2008 №77-ОЗ «О Правительстве Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/819072743 (дата обращения: 21.01.2026).

38. Закон Воронежской области от 30.03.2009 №15-ОЗ «О регистре муниципальных нормативно-правовых актов Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/895201365 (дата обращения: 21.01.2026).

39. Закон Воронежской области от 20.12.2018 №168-ОЗ «О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/550300779 (дата обращения: 21.01.2026).

40. Закон Воронежской области от 02.06.2010 № 43-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Воронежской области». // «Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации». - https://docs.cntd.ru/document/469707372 (дата обращения: 21.01.2026).

Учебная литература

1. Баталова Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560032 (дата обращения: 21.01.2026).

2. Васильева В. М. Государственная политика и управление : учебник и практикум для вузов / В. М. Васильева, Е. А. Колеснева, И. А. Иншаков. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 441 с. — (Высшее образование). —

ISBN 978-5-534-04621-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/584245 (дата обращения: 21.01.2026).

3. Еремина С. Г. Система государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / под редакцией С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой, О. В. Паниной, С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 545 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19168-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/588215 (дата обращения: 21.01.2026).

4. Знаменский Д. Ю. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / Д. Ю. Знаменский ; ответственный редактор Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 384 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19080-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/582894 (дата обращения: 21.01.2026).

5. Кадырова Г. М. Управление государственными и муниципальными закупками : учебник для среднего профессионального образования / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 392 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-15830-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/587463 (дата обращения: 21.01.2026).

6. Купряшин Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/583422 (дата обращения: 21.01.2026).

7. Левакин И. В. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий ; под общей редакцией Е. В. Охотского. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 398 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-20395-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/583643 (дата обращения: 21.01.2026).

8. Меньшикова Г. А. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560603 (дата обращения: 21.01.2026).

9. Мухаев Р. Т. Система гму: национальные модели : учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 573 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18978-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/584342 (дата обращения: 21.01.2026).

10. Никитина А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебник для вузов / А. С.

Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 56 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19863-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/557251 (дата обращения: 21.01.2026).

11. Охотский Е. В. Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 400 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18641-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/583100 (дата обращения: 21.01.2026).

12. Охотский Е. В. Государственная служба : учебник для вузов / под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 327 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18640-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/583912 (дата обращения: 21.01.2026).

13. Прокофьев С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 692 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17620-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/588173 (дата обращения: 21.01.2026).

14. Прокофьев С. Е. Система государственного управления : учебник для среднего профессионального образования / под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2026. — 134 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-19231-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/585538 (дата обращения: 21.01.2026).

Приложения

Приложение 1

Основные критерии оценки открытого вопроса (эссе) в рамках вступительных испытаний

по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление, магистерская программа «Государственная политика и местное самоуправление»

Основными **критериями оценки** эссе являются:

1. Соответствие содержания открытого вопроса (эссе) заявленной теме;
2. Наличие в работе точки зрения автора;
3. Грамотный анализ проблемы;
4. Обладание теоретическими и нормативно-правовыми знаниями по теме, владение терминологией;
5. Связное, логичное и последовательное изложение материала;
6. Обоснованность выводов;
7. Уникальность.
8. Грамотность.

1. Соответствие содержания открытого вопроса (эссе) заявленной теме. Это важный критерий, который требует от автора глубокого понимания выбранной темы. Он должен отделять главное от второстепенного. Необходимо не только грамотно выдвинуть тезис, но и последовательно аргументировать его, не отходя от контекста.

Оценивается, насколько полно и глубоко автор осветил заявленную тему. Важно, чтобы тема была не только затронута, но и раскрыта с разных сторон, с учётом аналитического подхода.

2. Наличие в работе точки зрения автора. Этот критерий требует от автора собственных рассуждений, наличие ярко выраженной позиции, оригинальности и глубины мышления, а также выявления широких взаимосвязей и рефлексии по поводу собственной методологии.

3. Грамотный анализ проблемы. Данный критерий требует грамотную аргументацию. Все тезисы должны быть аргументированы и подкреплены отсылками к конкретным фактам, ситуациям. Важно провести теоретическое рассуждение с применением понятий в рамках изучаемого предмета или выбранной темы.

Оценивается наличие убедительных доказательств, примеров и логических доводов для поддержания утверждений автора. Важно, чтобы все мысли были подкреплены фактами или аргументами.

4. Обладание теоретическими и нормативно-правовыми знаниями по теме, владение терминологией. Этот критерий требует правильное использование терминологии. Все понятия должны рассматриваться четко и

полно. Они должны строго соответствовать теме. Это показывает, насколько автор разобрался в проблеме, разобрал теорию и сформулировал термины, относящиеся к теме.

Текст должен быть понятным и легко воспринимаемым для читающего. Это предполагает использование ясных формулировок, избегание двусмысленности и излишней сложности.

Кроме того, целесообразно обозначить нормативно-правовую базу (как минимум один нормативно-правовой документ/акт), которая регулирует тот процесс или объект, про который вы пишете. Если у автора открытого вопроса (эссе) имеются знания практического опыта на примере конкретно субъекта Российской Федерации или конкретного муниципального образования в рамках поставленного вопроса, то это является также положительным моментом и подтверждает знания в данной предметной области.

5. Связное, логичное и последовательное изложение материала [2]. Несмотря на свободную композицию открытого вопроса (эссе), он/оно должно быть структурированным и последовательным, а также логически выстроенным.

6. Обоснованность выводов. Все сделанные выводы должны быть обоснованы и аргументированы. В выводах должен быть подведен итог найденных решений, данных оценок. Они должны полностью соответствовать содержанию основной части работы.

7. Уникальность. Важный критерий оценки открытого вопроса (эссе), который заслуживает особого внимания. Данный вид работы — это самостоятельная деятельность автора, которая основывается на его собственных мыслях, мнении и впечатлениях.

Открытый вопрос (эссе) — это форма, где особенно ценится индивидуальное мнение автора, его уникальный взгляд на поставленный вопрос или проблему. Однако, его мнение не должно быть надуманным, и оно не должно искажать реальный факты. Мнение автора должно быть взвешенным и адекватным. Оценивается, насколько автор проявил креативность и самостоятельность в мышлении на данный вопрос или проблему. Однако, креативность не должна быть надуманной и содержать ложные доводы и факты. Кроме того, креативность не всегда применима в рамках открытого вопроса (эссе).

8. Грамотность. Как и в любой другой работе, в открытом вопросе (эссе) не должно быть орфографических и пунктуационных ошибок. Старайтесь избегать элементов разговорной речи, используйте слова и обороты, характерные для публицистического и научного стилей. Автор должен демонстрировать грамотное владение языком и умение выразительно и чётко излагать свои мысли.

---

[2] В открытом вопросе (эссе) не должно быть скачков с одного вопроса на другой, оборванных мыслей, пространственных отступлений или путаницы в основных элементах работы.

Основные ошибки при написании открытого вопроса (эссе)

Недостаточная аргументация. Одна из самых распространенных ошибок при написании открытого вопроса (эссе) — недостаточная аргументация. Каждый тезис необходимо подкреплять аргументом, примером. В противном случае эссе не только потеряет логическую структуру, но вовсе станет бессмысленным.

Пространственные отступления. Избыточное количество терминов и тезисов может отвести автора от основной темы, проблемы. Необходимо отделять главное от второстепенного, а также следить за контекстом повествования.

Перегруженные предложения. Длинные предложения, обилие деепричастных оборотов и фразеологизмов усложняют восприятие информации и рассеивают внимание. Старайтесь разделять большие, перегруженные фразы на мелкие. Открытый вопрос (эссе) — сочинение небольшого объема, но не более 4000 символов с пробелами[3].

Долгие вступления. Долгие вступления рассеивают внимание читателя. Чем меньше бессмысленных фраз, тем лучше. Старайтесь сразу же обозначить проблему.

Отсутствие достаточного уровня знаний по теоретическим и нормативно-правовым аспектам. Не корректные формулировки. Устаревшая теоретическая и нормативно-правовая информация. Не знание нормативно-правовых документов.

Обрывистость повествования. Отсутствие пояснения для читающего. Слишком короткие тезисы и предложения, что не дают возможность проследить мысль автора.

---

[3] Ответ на открытый вопрос рекомендуется написать не менее 4-5 предложений.